УДК 34:796/799:005

О РЕФЛЕКСИИ СПОРТИВНОГО ПРАВА НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В.В. Насонов[1], Ж.В. Жевнерова[2], Н.Б. Мальнова[3]

ФБОУ ВПО «Тюменский государственный университет», Тюмень, Россия
Для связи с авторами: E-mail: vladimir-nasonov00@rambler.ru

Аннотация:
В исследовании рассмотрены основные приоритетные нормативные правовые акты Тюменской области в сфере физической культуры и спорта, влияющие на социально-экономические условия для населения региона. Рассмотрены правовые вопросы и пути их решения в повседневной деятельности.
Ключевые слова: Анализ, закон, отрасль, регион, распоряжение, постановление, нормативные правовые акты, показатели, эффективность.

ON THE REFLECTION OF THE SPORT LAW TO SOCIAL AND ECONOMIC ENVIRONMENT IN A SUBJECT OF THE RUSSIAN FEDERATION

V.V.Nasonov[1], Z.V.Zhevnerova[2], N.B.Malnova[3]
Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Professional Education"Tyumen State University", Tyumen, Russian Federation

Abstract:
The study covers the main, priority normative legal acts of the Tyumen region in sphere of physical culture and sports affecting socio-economic to the region's population. The legal problems and their solutions in the daily activities.
Key words: Analysis, law, industry, region, Ordinance, decree, normative legal acts, indicators, efficiency.

ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе в Российской Федерации стратегически важное место занимает процесс совершенствования физической культуры и спорта. Сложившиеся условия функционирования отраслевой системы отличаются разнообразием управленческих подходов, появлением различных сегментов менеджмента, что обусловлено продолжением реформирования системы управления отраслью, разработкой законодательной, нормативной правовой базы [1;3; 5]. **Предпосылкой к научно-теоретическому исследованию** послужила недостаточность исследований нормативных правовых актов в Тюменской области и в других субъектах Российской Федерации, что подтверждает актуальность темы настоящей работы [6];[7].

Роль нормативных правовых актов в регулировании управления отраслью заключается в том, что они выступают в качестве основы установления, изменения или прекращения указанных отношений. Законотворческая деятельность в субъектах Российской Федерации в последние годы последовательно и поступательно формирует концепцию управления сферой физической культуры и спорта, и в частности в Тюменской области.

Методологической основой исследования в нашей работе является современный методологический инструментарий теории права, менеджмента и физического воспитания, включающий как общенаучные, так и специальные методы научного познания. Основной задачей в регионе является государственная поддержка в политизации, стабилизации и финансировании отрасли, которые способствуют реализации социально-экономических условий для оздоровительной работы среди населения и созидательной динамике спорта высших достижений [2;6; 8].

Одним из основных условий успешного функционирования сферы физической культуры и спорта в современных условиях является не только эффективная нормативная база, но и

квалифицированное использование ее руководителями, специалистами и спортсменами в своей деятельности [7].

Целью нашего исследования является выявление сущности, содержания и особенностей нормативной правовой базы сферы физической культуры и спорта среди населения Тюменской области.

Цель исследования предопределила следующие его **задачи**:

- исследовать научную литературу, государственную статистическую отчетность и другие источники в сфере физической культуры и спорта;
- проанализировать состояние и развитие отраслевых нормативных правовых актов в Тюменской области;
- выявить основные ценностные ориентации населения области при выборе здоровьесберегающих технологий.

В результате нашего исследования планируется формирование предложений, направленных на решение проблемных вопросов, удовлетворяющих потребностям населения Тюменской области.

Хронологические рамки исследования охватывают период 2011-2014 гг., который характеризуется не только позитивными системными переменами среди населения области, но и глобальными трансформационными процессами, существенным образом изменяющими сферу физической культуры и спорта посредством стратегии нормативных правовых актов [6; 7].

Организация и результаты исследования.

В нашей работе были исследованы нормативные правовые акты Тюменской области, а также проведён анализ федерального статистического наблюдения в сфере физической культуры и спорта, изучена закономерность влияния нормативной правовой базы на эффективное взаимодействие отрасли с другими органами управления разных уровней.

С принятием Федерального закона о физической культуре и спорте в ряде субъектов Российской Федерации [2];[8] были приняты новые законодательные и нормативные правовые документы о физической культуре и спорте в регионах. В этом отношении не стала исключением и Тюменская область. В нашем исследовании мы рассмотрели ряд приоритетных и основополагающих документов, которые внесли значительный вклад в развитие отрасли:

2012 год

Постановление Правительства Тюменской области от 21.11.2012 г. №471-п «О государственных спортивных стипендиях в Тюменской области».

Постановление Правительства Тюменской области от 30 ноября 2012 г. № 490-п «Об особенностях поощрения спортсменов, достигших высоких спортивных результатов на международных и всероссийских соревнованиях по биатлону и лыжным гонкам в 2012 году».

Постановление Правительства Тюменской области от 17.12.2012 г. № 532 «О мерах социальной поддержки граждан, внесших значительный вклад в развитие физической культуры и спорта».

Постановление Правительства Тюменской области от 21 ноября 2012 г. № 470-п «О порядке предоставления государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в форме субсидии на финансовое обеспечение грантов губернатора Тюменской области в сфере профилактики наркомании и социальной реабилитации наркозависимых» (в ред. постановлений Правительства Тюменской области от 16.09.2013 N 390-п, от 29.04.2014 N 219-п, от 22.12.2014 N 668-п)[4; 6; 7].

2014 год

О внесении изменений в распоряжение от 25.07.2014 г. № 36-р (Об утверждении плана мероприятий поэтапного внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО))

Распоряжение Правительства Тюменской области от 28.05.2014 г. № 849-рп «О грантах губернатора Тюменской области в сфере профилактики наркомании и социальной реабилитации наркозависимых в 2014 году».

Постановление Правительства Тюменской области от 29 апреля 2014 г. № 217-п «Об утверждении Положения о Межведомственном информационно-программном комплексе – региональной базе данных талантливых детей и молодежи в Тюменской области».

Целью органов государственной власти Тюменской области в сфере физической культу-

ры и спорта является развитие физкультурно-спортивной активности, здорового образа жизни населения, а также обеспечение подготовки областных сборных команд по видам спорта. Ее достижение осуществляется посредством решения задач, реализации долгосрочной целевой программы «Основные направления развития физической культуры и спорта, молодежной политики в Тюменской области»:

• развитие массового спорта и общественного физкультурно-оздоровительного движения, привлечение населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом, в том числе в рамках реализации национального проекта «Здоровье» и Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне";

• подготовка спортивного резерва и развитие спорта высших достижений.

На основании распоряжения Правительства РФ от 13.07.2007 г. № 923-р «О социальных нормах и нормативах» и федерального статистического отчёта 1-ФК и 5-ФК мы провели мониторинг эффективности использования спортивных сооружений, совершенствования деятельности организаций дополнительного образования спортивной направленности, центров физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства, обеспечения доступности и качества услуг, привлечения населения к участию в спортивно-массовых мероприятиях в регионе.

ВЫВОДЫ

- в развитии физкультурно-спортивной активности и здорового образа жизни у населения региона, обеспеченности населения области спортивными сооружениями, а также в подготовке спортивного резерва и развитии спорта высших достижений в течение исследуемого периода отмечена положительная динамика;
- органы исполнительной и законодательной власти содействуют позитивному развитию сферы физической культуры и спорта посредством нормативных правовых актов как составной части государственной политики Тюменской области, направленной на социально-экономическое развитие территории;
- эффективная государственная, отраслевая политика региона реализуется через нормотворчество для формирования следующих приоритетных ресурсов: финансовых, материально-технических, административных и др.

Таким образом, стратегические решения, при-

Таблица 1- Мониторинг эффективности использования спортивных сооружений

Содержание	ед. изм.	2011 год	2012 год	2013 год	2014
Развитие физкультурно-спортивной активности и здорового образа жизни у населения региона					
удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	% от общей численности населения	26,9% (372,5 тыс. чел.)	27,6% (382,2 тыс. чел.)	29,4% (414,5 тыс. чел.)	30,9% (452.8 тыс. чел.)
доля учащихся общеобразовательных учреждений, занимающихся физической культурой и спортом	%, от общей численности учащихся соответствующих учреждений	82,3% (134,05 тыс. чел.)	87,3% (142,2 тыс. чел.)	91,37% (148,8 тыс. чел.)	93,7% (152,6 тыс. чел.)
Обеспеченность населения региона спортивными сооружениями					
обеспеченность населения спортивными сооружениями	ед.	3 115	3 168	3 266	3337
обеспеченность спортивными залами	тыс. м^2 на 10 тыс. чел. населения	2,42	2,43	2,4	3,4
обеспеченность плоскостными сооружениями	тыс. м^2 на 10 тыс. чел.	12,68	12,66	12,7	18,08
обеспеченность плавательными бассейнами	м^2 зеркала воды на 10 тыс. чел.	66,28	67,33	68,3	65
Подготовка спортивного резерва и развитие спорта высших достижений					
доля граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях	% от численности детей в возрасте от 6 до 15 лет	23% (31,6 тыс. чел.)	25,4 (34,9 тыс. чел.)	26,4 (36,2 тыс. чел.)	28,3 (40,1 тыс.чел.)
результативность выступлений спортсменов на российских и международных соревнованиях	количество призовых мест	1 349	1 449	1 771	1811

нимаемые Правительством Тюменской области благодаря нормативной правовой базе в управлении сферой физической культуры и спорта, определяли и определяют долговременную перспективу ее развития на каждом этапе существования отрасли.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Алексеев, С. В. Правовые основы профессиональной деятельности в спорте: учебник для вузов / С. В. Алексеев. – Москва: Советский спорт, 2013. – 517 с.
2. Закон Тюменской области от 28.12.2004 № 329 «О физической культуре и спорте в Тюменской области», (в ред. Законов Тюменской области от 11.07.2012 N 57).
3. Зуев, В. Н. «О парадигме реформирования, федеральных органов государственной власти сферы физической культуры и спорта в постсоветский период» / В. Н. Зуев, П. А. Виноградов // Теория и практика физической культуры. – № 11. – 2011. – С. 3-14.
4. Зуев, В. Н. Правовые основы сферы физической культуры и спорта: Словарь-справочник / В. Н. Зуев. – М.: Советский спорт, 2010. – 228 с.
5. Зуев, В. Н. Менеджмент для спортивного организатора: монография / В. Н. Зуев, И. И. Сулейманов. – Омск: СибГАФК, 1997. – 100 с.
6. Зуев, В. Н. «Спортивное законодательство Тюменской области в социализации населения региона» / В. Н Зуев, Д. П. Кораблев // Социология. Экономика. Политика. – № 2. – 2012. – С. 56-60.
7. Зуев, В. Н. «Региональные исследования качества физкультурно-оздоровительных услуг, предоставляемых физкультурно-спортивными организациями» / В. Н. Зуев, Н. Б. Милованова, Д. В. Грамотин // Теория и практика физической культуры. – № 4. – 2015. – С. 42-45.
8. Зуев, В. Н., «Имущественные правоотношения в системе физической культуры и спорта Тюменской области» / В. Н. Зуев, Ж. В. Жевнерова, Н. Б. Мальнова // Эффективная реализация здоровьесберегающих технологий в условиях высшего учебного заведения: материалы II Международной научно-практической конференции. – Тюмень: РИО ФГБОУ ВПО «ТюмГАСУ», 2015. – 200 с.

BIBLIOGRAPHY

1. Alexeev, S.V. Legal bases of professional work in sport: a textbook for higher educational institutions/ S.V. Alexeev.-Moscow: Soviet sport, 2013. – 517 p.
2. Law of Tyumen Region of 28.12.2004 № 329 "On physical culture and sport in the Tyumen Region" (as amended by Laws of the Tyumen Region of 11.07.2012 N 57).
3. Zuev V.N., Vinogradov P.A. "On the paradigm of reforming the federal authorities in the sphere of physical culture and sports in the post-Soviet period" Theory and Practice of Physical Culture № 11, 2011, p. 3-14.
4. Zuev. V.N. Legal bases of physical culture and sports: vocabulary. M.:Soviet sport, 2010. 228 p.
5. Zuev V.N., Suleimanov I.I. Management for the organizer of sports: monograph – Omsk, SibGAFK. 1997 – 100p.
6. Zuev. V.N., Korablev D.P. "Sport legislation of the Tyumen Region in the process of socialization the population" Sociology. Economics. Politics. № 2. 2012 – 56-60 p.
7. Zuev. V.N., Milovanova N.B., Gramotin D.V. "Regional research of the quality of physical culture and treatment services, offered by sport and PE organisations", Theory and Practice of Physical Culture № 4, 2015, p. 42-45.
8. Zuev V.N., Zhevnerova Z.V., Malnova N.B. "The property relations in the system of physical culture and sports of the Tyumen region" Effective implementation of health-protecting technologies in the higher educational institutions: Proceedings of the 2nd International Scientific and Practical Conference. - Tyumen: "TyuGASU", 2015. - 200 p.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ:

Насонов Владимир Владимирович - к.пед.н., доцент, заместитель директора по научной и инновационной работе института физической культуры ФГБОУ ВПО ТюмГУ

Жевнерова Жанна Владимировна ст. преподаватель кафедры управления физической культуры и спорта ФГБОУ ВПО ТюмГУ

Мальнова, Наталья Борисовна магистр кафедры управления физической культуры и спорта ФГБОУ ВПО ТюмГУ